

REGIONE CAMPANIA Giunta Regionale - Seduta del 5 novembre 2004 - Deliberazione N. 2005 - Area Generale di Coordinamento N. 17 - Ormel - Istruzione - Formazione Prof.le - O.P. - **Delibera n. 808 del 10/06/2004 - Affidamento del servizio di coordinamento e supporto tecnico all'attività di audit degli organismi formativi.**

omissis

PREMESSO

- che con delibera n. 5548 del 14/11/00 la Giunta Regionale della Campania approvava, in via sperimentale per l'anno 2001, il modello di procedura per l'accREDITamento delle sedi formative indicato nell'ambito della Conferenza Stato-Regioni del 18/02/00, per l'introduzione di un sistema di accREDITamento degli Enti di Formazione Professionale;
- che con delibera n. 3927 del 27/08/02 la Giunta Regionale sanciva la realizzazione di una seconda fase, sperimentale ed approvava il Regolamento per l'accREDITamento delle sedi operative degli organismi formativi e di orientamento, introducendo i criteri delle capacità gestionali (a1), delle competenze professionali (c) e dei livelli di efficacia e di efficienza nelle attività precedentemente realizzate (d), sul modello regionale già approvato con delibera n. 2471 del 05/06/01;
- che con delibera di G.R. n. 2191 del 27/06/03 venivano approvati i bandi di gara d'appalto con il relativo capitolato d'oneri, sia per l'affidamento della gestione del sistema di accREDITamento degli organismi formativi e di orientamento, sia per l'affidamento delle attività di Audit rivolta agli organismi formativi e di orientamento accREDITati e da accREDITare;
- che con Decreto Dirigenziale n. 3809 del 09/12/03 si prendeva atto delle risultanze del Nucleo di Valutazione relativamente all'affidamento della gestione del sistema di accREDITamento ed è stato individuato quale soggetto affidatario del servizio, il RTI PNI S.c.a r.l.- ELEA S.p.A.-ITS ai fini del completamento della fase sperimentale e per la messa a regime della nuova procedura;
- che con Decreto Dirigenziale n. 232 del 27/01/04 veniva approvata la graduatoria definitiva per la selezione del soggetto cui affidare il servizio di attività di Audit, in base alla quale risultava aggiudicataria del servizio l'ATS Memory Consult S.r.l., con 96 punti complessivi su 100;
- che il TAR Campania - Napoli, con sentenza n. 8810 del 21/04/04, invalidava i risultati della gara di aggiudicazione all'ATS Memory Consult. S.r.l. precludendo, in ogni caso, l'affidamento ad altri partecipanti alla gara, del servizio di Audit relativo al processo di accREDITamento delle sedi operative degli Enti operanti nella regione campana, da parte della società aggiudicataria.

CONSIDERATO

- che il Programma Operativo Nazionale Assistenza tecnica ed azioni di sistema (PON Atas) ha l'obiettivo di migliorare la qualità e assicurare la coerenza dei programmi e degli interventi cofinanziati dai fondi strutturali attraverso la definizione di standard di operatività, linee guida, procedure, analisi di fattibilità studi e ricerche, database;
- che l'Amministrazione pubblica italiana è in una fase in cui acquisisce maggior rilievo il proprio operato nella definizione strategica delle politiche formative e nel disegno efficace di politiche per l'inserimento al lavoro;
- che tra gli obiettivi da perseguire, va annoverato quello del rafforzamento del rendimento economico e sociale degli investimenti in formazione e valorizzazione delle risorse umane;
- coerentemente con tale obiettivo il PON individua una misura integrata di azioni per l'adeguamento del sistema delle politiche del lavoro e della formazione con alcune finalità specifiche, tra cui quella diretta a sostenere la qualificazione del sistema ed a ridurre le disomogeneità - misura 2, azione b, subazione 1;
- che il Ministero del lavoro e della Previdenza Sociale ai fini dell'attuazione dell'indicata misura a propria titolarità, ha affidato all'Ente pubblico di Ricerca Scientifica istituito con D.P.R. 30 giugno 1973 n. 478 - Istituto per lo Sviluppo della Formazione Professionale dei Lavoratori (Isfol) - l'incarico di Struttura Nazionale di Assistenza Tecnica per accompagnare la realizzazione delle azioni di sistema attraverso attività rivolte alla definizione di metodologie, modelli, analisi e diffusione di buone pratiche;

- che l'indicata misura 2, azione b, subazione 1 del PON ATAS ob.1, affida all'Isfol l'attività di accompagnamento per la diffusione del modello di accreditamento delle strutture formative, per il superamento della frammentazione e della disomogeneità qualitativa;

- che l'Isfol, nell'ambito delle attività di assistenza tecnica previste dal PON ATAS, ha messo a disposizione della Regione Campania, senza oneri per la stessa, 18 unità specialistiche per la realizzazione del modello di procedura per l'accredimento delle sedi formative indicato nell'ambito della Conferenza Stato-Regioni del 18/02/00;

- che la Regione Campania, avvalendosi dell'assistenza tecnica dell'ISFOL, può internalizzare l'attività di Audit ponendo in essere sensibili economie in termini di risorse e di riduzioni dei tempi necessari per realizzare le visite in loco previste dalla normativa;

- che, tuttavia, l'internalizzazione del servizio di audit con il supporto dell'ISFOL rende necessaria un'attività aggiuntiva di coordinamento tra Regione, ISFOL e RTI PNI volta principalmente a collegare l'audit con le procedure informatiche messe a punto da RTI PNI nell'ambito del servizio di gestione del sistema di accreditamento;

- che tale servizio non era previsto, né prevedibile al momento dell'indizione della gara d'appalto approvata con delibera di G.R. n. 2191 del 27/06/03, ma risulta necessario al fine del perfezionamento della procedura di accreditamento;

- che il valore complessivo del servizio complementare di coordinamento e supporto tecnico alle attività di audit non supera del 50% l'importo a base d'asta dell'appalto principale.

PRESO ATTO

- che appare opportuno internalizzare il processo di audit avvalendosi, per le visite in loco, delle unità messe a disposizione dall'Isfol e, per l'attività di coordinamento, dei servizi dei RTI PNI, utilizzando le competenze informatiche già acquisite da quest'ultimo, nonché tutto l'apparato tecnico/informatico predisposto ed utilizzato nella precedente fase sperimentale;

- che il processo di accreditamento, con esclusione delle verifiche in sito, fin ora è stato esternalizzato con bando di gara pubblica, di cui alla delibera di G.R. n' 2191 del 27/06/03, ed affidato al Raggruppamento Temporaneo d'Impresa indicato, il quale si impegnava a fornire la nuova procedura telematica da utilizzare nella fase a regime di accreditamento;

- che l'amministrazione ritiene, di conseguenza, opportuno far ricorso ad un servizio in grado di assicurare un processo di affiancamento tra i soggetti responsabili - Isfol, Regione Campania e RTI PNI - e di coordinamento con l'attività già svolta da quest'ultimo;

- che in data 02.09.04, a seguito di richiesta formulata con nota prot. n. 2004.0633402 del 03.08.04 del Settore Orientamento Professionale, è stata inviata dal RTI PNI S.c.a r.l.- ELEA S.p.A.-ITS la proposta di offerta tecnica ed economica relativa alle attività di coordinamento e supporto tecnico per il servizio di audit, con nota prot. n. 234 del 01.09.04;

- che l'art. 7, comma 2, lett. e) del D.Lgs 157/95 consente l'aggiudicazione di servizi a trattativa privata per servizi complementari, non previsti nel progetto inizialmente preso in considerazione, né nel contratto inizialmente concluso, ma che - a causa di circostanze impreviste - siano diventati necessari per la prestazione del servizio oggetto del progetto o del contratto, purché siano aggiudicati al prestatore che fornisce tale servizio, a condizione che tali servizi complementari, pur essendo separabili dall'esecuzione dell'appalto iniziale siano strettamente necessari per il suo perfezionamento e che il valore complessivo stimato dell'appalto da aggiudicare non sia superiore al 50% dell'importo relativo all'appalto principale;

- che la Regione Campania ritiene, pertanto, di utilizzare per le attività di coordinamento e supporto tecnico alle risorse messe a disposizione dall'Isfol per le visite in loco, le competenze informatiche già acquisite dal RTI PNI, nonché tutto l'apparato tecnico/informatico predisposto ed utilizzato nella precedente fase sperimentale, tanto al fine di conseguire un notevole risparmio economico ed un evidente vantaggio per l'ente pubblico;

VISTO

- il D.Lgs 157/95;

- il D.M. n. 166 del 25/05/01;

- la Delibera di G.R. n.5548 del 14/11/00;

- la Delibera di G.R. n.3927 del 27/08/02;

- la Delibera di G.R. n.2191 del 27/06/03;

- il Decreto Dirigenziale n.3809 del 09/12/03;
- la Delibera di G.R. n.808 del 10/06/04.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dai settori Orientamento Professionale e Istruzione, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dai Dirigenti dei Settori Orientamento e Istruzione

DELIBERA

- per tutto quanto espresso in premessa, che qui si intende integralmente riportato:
- di approvare l'internalizzazione dell'attività di audit da parte dell'Amministrazione regionale con il supporto dell'assistenza tecnica dell'ISFOL (Istituto per lo Sviluppo della Formazione Professionale dei Lavoratori) - Ente pubblico di Ricerca Scientifica istituito con D.P.R. 30 giugno 1973 n. 478;
- di non procedere a nuova indizione della gara per le attività di Audit;
- di affidare al RTI PNI la prestazione del servizio complementare a quello già affidato riguardante il coordinamento e supporto tecnico alle risorse messe a disposizione dall'Isfol, nell'ambito del servizio di assistenza tecnica previste dalla misura 2, azione b, subazione 1 dei PON ATAS ob.1: "diffusione del modello di accreditamento delle strutture formative, per il superamento della frammentazione e della disomogeneità qualitativa" per le visite audit;
- di considerare congruo, in rapporto alle attività da realizzare, il costo del servizio proposto, pari ad E 262.280,00 - più IVA - da imputare alle risorse della misura 3.5. lett. c) del POR Campania 2000-2006;
- di incaricare il Dirigente del Settore Orientamento Professionale alla stipula del contratto per l'affidamento del nuovo servizio complementare, rinviando a successivo Decreto Dirigenziale tutti gli atti consequenziali, compreso l'impegno di spesa;
- di trasmettere copia della presente deliberazione al Settore Stampa e Documentazione per la pubblicazione integrale sul B.U.R.C.;
- di pubblicare il presente atto sul sito "www.regione.campania.it";
- di trasmettere copia della presente deliberazione all'Autorità di Gestione e all'Autorità di Pagamento del P.O.R. - Campania 2000-2006 - Fondo Sociale Europeo, all'A.G.C. Rapporti con Organi Nazionali ed Internazionali, all'A.G.C. Bilancio, Ragioneria e Tributi, all'A.G.C. Istruzione e Formazione, al Settore Formazione Professionale ed al Settore Orientamento Professionale per gli atti consequenziali.

Il Segretario
Brancati

Il Presidente
Valiante