

REGIONE CAMPANIA - Giunta Regionale - Seduta del 14 novembre 2008 - Deliberazione N. 1784 - Area Generale di Coordinamento N. 19 - Piano Sanitario Regionale e Rapporti con le UU.SS.LL. – N. 8 - Bilancio, Ragioneria e Tributi – **Adempimenti esecutivi del Piano di Rientro dal Disavanzo Sanitario approvato con DGRC n. 460 del 20 marzo 2007 - Finanziamento degli oneri in scadenza di pagamento fino al 31 dicembre 2008 derivanti dall'attività di centralizzazione degli acquisti svolta dalla So.Re.Sa. S.p.A.**

PREMESSO

- che la Regione Campania con l'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha stabilito di costituire “... *una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità ...*”;
- che la Giunta Regionale con delibera n. 361 del 27 febbraio 2004 ha approvato lo schema di statuto della costituenda società, denominata ai sensi dell'art. 1 dello statuto “Società Regionale per la Sanità S.p.A.” o, in forma abbreviata, “So.Re.Sa. S.p.A.”, assegnandole un capitale sociale di € 500.000,00= interamente sottoscritto e versato dalla Regione Campania a valere sulla UPB 6.23.57 capitolo 511;
- che la Giunta Regionale con delibera n. 701 del 14 maggio 2004 ha definito ulteriori precisazioni in merito agli indirizzi ai quali la So.Re.Sa. S.p.A. deve uniformare la propria attività;
- che la Giunta Regionale con delibera n. 182 del 15 febbraio 2005 ha incaricato la So.Re.Sa. S.p.A. “... *di predisporre un progetto esecutivo, riguardante la individuazione delle operazioni patrimoniali, economiche e finanziarie, degli strumenti ed i soggetti attraverso i quali conseguire l'accertamento, il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria, nonché l'equilibrio della gestione corrente del sistema sanitario regionale campano . Per quanto concerne la gestione corrente, la proposta deve riguardare in particolar modo la realizzazione di economie mediante l'individuazione di un diverso sistema di acquisizione di beni e servizi ...*”;
- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. n. 24 del 29/12/2005 ha aggiunto all'art. 6 della L.R. n. 28 del 24/12/2003 i commi da 6 a 16, stabilendo in particolare relativamente alle attività di centralizzazione degli acquisti quanto segue:
 - comma 15: la So.Re.Sa. S.p.A. è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura di beni ed attrezzature sanitarie delle AA.SS.LL. e delle AA.OO. A tal fine elabora annualmente un programma di contenimento della spesa corrente sanitaria, definendo piani e procedure centralizzate, a livello regionale, per l'acquisto e la fornitura di beni e attrezzature sanitarie;
 - comma 16: la So.Re.Sa. S.p.A. previa approvazione della Giunta Regionale dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO., le procedure acquisitive in essi stabilite;

PREMESSO, altresì

- che il 13 marzo 2007 il Presidente della Regione ed i Ministri della Salute e dell'Economia hanno stipulato l'Accordo per il riequilibrio economico e finanziario del servizio sanitario regionale, previsto dall'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n. 311;
- che la Giunta Regionale con delibera n. 460 del 20 marzo 2007 ha approvato il suddetto Accordo del 13 marzo 2007 e l'allegato Piano di Rientro 2007 – 2009 dal Disavanzo Sanitario;
- che il citato Piano di Rientro, riguardo alle attività della So.Re.Sa. S.p.A.:
 - ha assunto come azione necessaria ed importante, ai fini del conseguimento di importanti economie nella gestione del servizio sanitario, la centralizzazione degli acquisti in capo alla So.Re.Sa. S.p.A. estendendola dai beni ed attrezzature sanitarie agli acquisti di beni e servizi non sanitari;

- ha previsto obiettivi intermedi per la indizione delle gare centralizzate, fino a giungere alla copertura di tutte le categorie merceologiche entro il 30 giugno 2008;
- che la Giunta Regionale con delibera n. 515 del 30 marzo 2007 ha recepito le indicazioni e dettato diverse disposizioni per l'adempimento degli impegni assunti con il Piano di Rientro in materia di centralizzazione degli acquisti, estendendo l'esclusiva della So.Re.Sa. S.p.A. agli acquisti di beni e servizi non sanitari e confermando l'impegno a potenziare la struttura amministrativa della So.Re.Sa. S.p.A.;
- che la Giunta Regionale con delibera n. 1452 del 3 agosto 2007, recante "Approvazione dello schema di Accordo di Programma tra Regione Campania - So.Re.Sa. e Aziende Sanitarie", ha stabilito – tra l'altro.:

“Di determinare che le funzioni di acquisto centralizzato, attribuite a So.Re.Sa. S.p.A. dalla L.R. n. 24/05, art. 6, relative a beni e attrezzature sanitarie di aziende sanitarie locali, aziende ospedaliere e aziende universitarie ospedaliere (di seguito le “Aziende sanitarie”), vadano eseguite nel rispetto delle seguenti modalità:

1. La So.Re.Sa. S.p.A., per soddisfare il fabbisogno di beni e attrezzature sanitarie delle Aziende sanitarie, dovrà esperire gare centralizzate e dovrà stipulare, direttamente con i fornitori, i relativi contratti di acquisto con propria provvista;
2. La So.Re.Sa. S.p.A. dopo la stipula dei contratti di cui al comma 1, dovrà trasferire alle Aziende sanitarie i beni e le attrezzature sanitarie secondo i rispettivi fabbisogni;
3. La So.Re.Sa. S.p.A. dovrà tener conto della programmazione, su base annuale, effettuata dalle Aziende sanitarie ...

(... omissis ...)

6. Le Aziende sanitarie, nell'ambito delle attività di programmazione di cui al punto 3, individuano l'entità dell'impegno di spesa necessario agli acquisti e comunicano il dato alla Regione che, tramite i servizi competenti, provvederà ad impegnare le relative risorse ai fini del successivo trasferimento a So.Re.Sa. S.p.A., imputando la spesa sul capitolo 7000 del bilancio gestionale del corrente esercizio finanziario – U.P.B. 4.15.38. Tali risorse comprenderanno anche il rimborso dei costi dell'attività di So.Re.Sa., da quantificarsi in ragione di una percentuale pari allo 0,80% degli importi posti a base delle procedure di gara.

Di approvare lo schema di accordo di programma, allegato al presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, finalizzato ad attribuire alla So.Re.Sa. S.p.A. le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari delle Aziende sanitarie, da svolgersi mediante la stipula di convenzioni quadro cui le Aziende sanitarie devono di volta in volta attingere mediante emissione di ordinativo tramite la piattaforma informativa di cui alla D.G.R.C. 515/2007”;

- che lo schema di Accordo di Programma tra la Regione Campania, la So.Re.Sa. S.p.A. e le Aziende Sanitarie, approvato dalla citata DGRC n. 1452/07 ha previsto:
 - all'articolo 3 che “... per soddisfare il fabbisogno di beni, attrezzature e servizi non sanitari delle Aziende sanitarie, Soresa esperirà gare centralizzate e stipulerà convenzioni quadro nel rispetto della normativa comunitaria, statale e regionale in materia di selezione del contraente ...”;
 - all'articolo 7 che “... per ciascuna gara Soresa riceverà il rimborso forfetario dei costi dell'attività attraverso l'applicazione di una percentuale, pari allo 0,20% del valore degli acquisti effettuati da ciascuna Azienda Sanitaria nell'ambito delle convenzioni di cui al precedente art. 3 ...”
- che, pertanto, la sopra citata DGRC n. 1452/07 aveva stabilito di fornire la copertura finanziaria degli acquisti effettuati dalla So.Re.Sa. S.p.A. imputando la spesa sul capitolo 7000 del bilancio gestionale della Regione e, quindi, attraverso il Fondo Sanitario Regionale per la spesa corrente;
- che con delibera n. 2058 del 30.11.07 la Giunta Regionale ha, poi, recepito le seguenti prescrizioni pervenute dai Ministeri dell'Economia e della Salute con parere vincolante del 24.10.07 rif. 40-A, espresso ai fini della validazione dell'adempimento regionale in materia di centralizzazione degli acquisti: “nel dispositivo al punto 1 eliminare le parole “con propria provvista” ... nel dispositivo al punto 6 eliminare la frase “[.] che, tramite i servizi competenti, provvederà ad impegnare le risorse ai fini del successivo trasferimento a So.Re.Sa. S.p.A. , imputando la spesa sul capitolo 7000 del bilancio gestionale del cor-

rente esercizio finanziario – U.P.B. 4.15.38. tali risorse comprenderanno anche il rimborso dei costi dell'attività di So.Re.Sa., da quantificarsi in ragione di una percentuale pari allo 0,8 % degli importi a base delle procedure di gara”;

- che, successivamente, i Ministeri dell'Economia e della Salute, con parere del 21.12.07 rif.76- A, hanno chiesto che la Regione provvedesse ad approvare un nuovo schema di Accordo di Programma tra la Regione, la So.Re.Sa. e le aziende sanitarie, sostitutivo di quello approvato dalla DGRC n. 1452/07;
- che, l'Assessorato alla Sanità in data 8.07.2008 ha sottoposto al Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali ed il Ministero dell'economia e delle finanze la bozza di un nuovo provvedimento organico per regolare la materia della centralizzazione degli acquisti tramite la So.Re.Sa. S.p.A.;
- che il Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali ed il Ministero dell'economia e delle finanze con nota congiunta del 25.9.2008 a firma del Direttore Generale della programmazione sanitaria hanno prescritto diverse ed ulteriori modifiche (prevalentemente di dettaglio) al testo ricevuto l'8 luglio scorso; modifiche che sono attualmente in corso di istruttoria da definirsi a breve, nelle prossime settimane;

CONSIDERATO

- che, pertanto, la Giunta Regionale, nelle more della ridefinizione tra l'Assessorato alla Sanità ed i Ministeri dell'Economia e della Salute delle procedure in merito alla centralizzazione degli acquisti operata tramite la So.Re.Sa. S.p.A., al fine di garantire alla stessa società i mezzi finanziari idonei ad assicurare il pagamento alla scadenza contrattuale degli acquisti di beni ed attrezzature sanitarie effettuati per conto delle AA.SS. della Regione, ha approvato la deliberazione n° 666 del 18.4.2008, con la quale ha disposto in favore della So.Re.Sa. S.p.A., un finanziamento del socio unico di € 9.000.000,00=, a valere sulla UPB 4.15.38 – capitolo 7062 del bilancio regionale, da recuperare direttamente dalle aziende sanitarie in ragione dei beni ed attrezzature sanitarie che la So.Re.Sa. S.p.A. ha acquistato per loro conto, mediante trattenuta dai fondi che dovranno essere attribuiti a ciascuna azienda sanitaria in fase di finanziamento, sulla base di una rendicontazione dettagliata da parte di So.Re.Sa. S.p.A. della spesa sostenuta per gli acquisti di ciascuna azienda sanitaria;
- ha incaricato il dirigente del Settore Programmazione della AGC 19 - Piano Sanitario Regionale, cui è affidata la gestione del capitolo di spesa 7062 della UPB 4.15.38, di provvedere per l'impegno e la liquidazione del suddetto finanziamento;

CONSIDERATO, altresì

- che il Presidente della So.Re.Sa. S.p.A. con nota prot. n° 576/08 del 21.10.2008, a nome del Consiglio di Amministrazione della società, ha chiesto alla Regione di procedere al trasferimento delle somme necessarie – stimate in € 39.410.996,23= in base alle fatture pervenute fino al 30.9.08 - per adempiere ai pagamenti in scadenza fino al 31 dicembre 2008, a fronte degli acquisti effettuati per conto delle aziende sanitarie;
- che a fronte del primo finanziamento di € 9.000.000, assegnato dalla DGRC n. 666 del 18.4.08, la So.Re.Sa. S.p.A. ha comunicato di avere effettuato fino al 22.10.08 pagamenti per € 8.483.297,17=, con un residuo disponibile di € 516.702,83=;
- che, pertanto, per assicurare il pagamento delle obbligazioni in scadenza fino al 31.12.08 è sufficiente assegnare alla So.Re.Sa. S.p.A. un ulteriore finanziamento – al massimo - di € 38.894.293,40= a valere sulla UPB 4.15.38 – capitolo 7062 del bilancio regionale, da recuperare direttamente dalle aziende sanitarie in ragione dei beni che la So.Re.Sa. S.p.A. avrà acquistato per loro conto, mediante trattenuta dai fondi che dovranno essere attribuiti a ciascuna azienda sanitaria in fase di finanziamento, sulla base di una rendicontazione dettagliata da parte di So.Re.Sa. S.p.A. della spesa sostenuta per gli acquisti di ciascuna azienda sanitaria;
- che il dirigente del Settore Programmazione dell'Assessorato alla Sanità è incaricato di provvedere per l'impegno e l'erogazione del predetto ulteriore finanziamento – al massimo - di € 38.894.293,40= attraverso due stati di avanzamento, che dovranno essere forniti dalla So.Re.Sa. S.p.A., di cui il primo re-

lativo ai pagamenti da effettuare entro il 15.11.08 ed il secondo relativo ai pagamenti da effettuare entro il 31.12.08, dai quali risulti che:

- i beni oggetto della fornitura sono stati consegnati presso l'azienda sanitaria cui erano destinati;
- che la medesima azienda sanitaria ha verificato la fornitura ed ha autorizzato la So.Re.Sa. S.p.A. ad effettuare il pagamento al fornitore;

Il Presidente e gli Assessori alla Sanità ed al Bilancio propongono e la Giunta, in conformità, a voto unanime,

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente deliberato..
2. Di assegnare alla So.Re.Sa. S.p.A. a valere sulla UPB 4.15.38 – capitolo 7062 del bilancio regionale, un finanziamento definitivo del socio unico Regione Campania – al massimo - di € 38.894.293,40= per adempiere ai pagamenti in scadenza fino al 31 dicembre 2008, a fronte degli acquisti effettuati per conto delle aziende sanitarie, da recuperare direttamente da queste ultime in ragione dei beni che la So.Re.Sa. S.p.A. avrà acquistato per loro conto, mediante trattenuta dai fondi che dovranno essere attribuiti a ciascuna azienda sanitaria in fase di finanziamento della spesa corrente, sulla base della rendicontazione dettagliata da parte di So.Re.Sa. S.p.A. della spesa sostenuta per gli acquisti di ciascuna azienda sanitaria.
3. Di incaricare il dirigente del Settore Programmazione della AGC Piano Sanitario Regionale, cui è affidata la gestione del capitolo di spesa 7062 della UPB 4.15.38, affinché provveda tempestivamente all'impegno ed alla liquidazione del finanziamento di cui al punto precedente, attraverso due stati di avanzamento, che dovranno essere forniti dalla So.Re.Sa. S.p.A., di cui il primo relativo ai pagamenti da effettuare entro il 15.11.08, ed il secondo relativo ai pagamenti da effettuare entro il 31.12.08; tale documentazione dovrà attestare dettagliatamente:
 - che i beni oggetto della fornitura sono stati consegnati presso l'azienda sanitaria cui erano destinati;
 - che la medesima azienda sanitaria ha verificato la fornitura ed ha autorizzato la So.Re.Sa. S.p.A. ad effettuare il pagamento al fornitore.
4. Il presente atto viene trasmesso, per quanto di competenza, alle AA.GG.CC. 01 - Gabinetto del Presidente; 08 - Bilancio Ragioneria e Tributi, e 019 - Piano sanitario Regionale ed al Settore "Stampa e Documentazione" per la pubblicazione sul B.U.R.C.

Il Segretario
D'Elia

Il Presidente
Bassolino